АДМИНИСТРАЦИЯ
МИЧУРИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
КАМЫШИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11.11.2019 г. № 152

Об утверждении основных направлений налоговой и бюджетной политики Мичуринского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В целях разработки проекта бюджета Мичуринского сельского поселения Камышинского муниципального района Волгоградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, руководствуясь ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления налоговой политики Мичуринского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение № 1).
2. Утвердить Основные направления бюджетной политики Мичуринского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение № 2).
3. Настоящее Постановление вступает в силу с момента подписания и подлежит официальному опубликованию (обнародованию).
4. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

Глава Мичуринского
сельского поселения А.Ю. Кельн

Приложение №1
к постановлению администрации
Мичуринского сельского поселения
от 11.11.2019 № 152

Основные направления налоговой политики Мичуринского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления налоговой политики Мичуринского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 27.02.2019, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики Волгоградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (опубликованных на сайте Комитета финансов Волгоградской области).

1. Основные результаты налоговой политики в 2018 году и текущем периоде 2019 года

В 2018 году налоговая политика сельского поселения была направлена на продолжение работы по повышению налогового потенциала поселения за счет увеличения облагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

Общий объем мобилизованных за 2018 год в бюджет поселения налоговых и неналоговых доходов составил 11 596,3 тыс. рублей или 106 % к уточненному плану на год и 118 % к факту 2017 года.

НДФЛ является основным бюджетобразующим налогом бюджета Мичуринского сельского поселения. В структуре налоговых доходов бюджета поселения НДФЛ занимает в 2018 году 84 %, в 2017 году 81 % от общей массы поступлений.

Поступления по НДФЛ за 2018 год по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличились и составили 9 697,8 тыс. рублей.

Доходы от уплаты акцизов в бюджет Мичуринского сельского поселения в 2018 году по сравнению с аналогичным периодом 2017 года увеличились на 22,6 тыс. руб.

Налоги на имущество поступили в сумме 973,2 тыс. руб. в 2018 году, что составило 99 % к уровню 2017 года.

За 9 месяцев 2019 г. исполнение бюджета составило: по доходам– 16 312,3 тыс. рублей, или 67 % к годовому плану.

С целью исполнения бюджетных назначений по доходам в запланированных

объемах, в 2019 году продолжает проводиться работа с налогоплательщиками в рамках работы комиссии по мобилизации доходов в бюджет Мичуринского сельского поселения, для сокращения объемов задолженности по налоговым и неналоговым доходам, по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов, обязательных взносов в государственные внебюджетные фонды.

На постоянной основе в Мичуринском сельском поселении проводится работа:

- по инвентаризации налоговых льгот на основе учета социально-экономического эффекта, систематического анализа эффективности предоставленных льгот, а также выявления тех налоговых льгот, которые наиболее актуальны;
- по инвентаризации имущества, выявление возможностей и анализ целесообразности сдачи имущества в аренду, мониторинг арендных отношений;
- подворные обходы, сверка информационных баз, информирование населения о необходимости уплаты законно установленных налогов в установленные сроки и другие мероприятия.

2. Основные направления налоговой политики Мичуринского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Налоговая политика поселения определена с учетом Основных направлений налоговой политики Волгоградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Приоритетом налоговой политики остается обеспечение стабильного роста доходов бюджета Мичуринского сельского поселения.

Основными направлениями налоговой политики являются:

-увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

-расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской деятельности, инвестиционного потенциала, денежных доходов населения;

-сокращение недоимки по налогам в бюджет поселения;

-повышение эффективности использования муниципальной собственности;

-выявление причин неплатежей крупнейших недоимщиков и выработка рекомендации по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности и усилению мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов, совершенствования и оптимизации порядка предоставления льгот, повышения качества администрирования доходов.

Основные усилия должны быть направлены на мобилизацию всех резервов повышения налоговых поступлений.

Для обеспечения устойчивого роста налоговых поступлений необходимо определить пути расширения налоговой базы основных видов налогов.

Для достижения получения максимально возможных доходов бюджета Мичуринского сельского поселения необходимо:

обеспечить мобилизацию налоговых доходов на основе анализа ставок по земельному налогу в отношении земельных участков, предоставленных юридическим и физическим лицам на праве собственности;

проведение оптимизации налоговых льгот по местным налогам на основе оценки эффективности их предоставления и сокращение неэффективных налоговых льгот;

продолжить работу с руководителями и собственниками предприятий, выплачивающих наемным работникам заработную плату ниже размера регионального минимума в рамках работы комиссии по мобилизации доходов в бюджет Мичуринского сельского поселения;

активизировать деятельность по привлечению к постановке на налоговый учет обособленных подразделений организаций, осуществляющих деятельность на территории Мичуринского сельского поселения;

привлечь к налогообложению физических лиц, получающих доходы от сдачи в наем или аренду помещений, путем проведения работы с управляющими организациями, направленной на информирование налоговых органов о фактах, указывающих на сдачу в наем или аренду помещений физическими лицами;

продолжить взаимодействие с налоговыми органами по обеспечению своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, выявления и пресечения схем ухода от налогов и их минимизации;

проводить целенаправленную работу с предприятиями - недоимщиками по погашению задолженности по начисленным налогам, пеням и штрафам, осуществлять меры принудительного взыскания задолженности с недоимщиков по платежам в бюджет поселения;

выявление не учтенных для целей налогообложения объектов недвижимости, проведение разъяснительной работы по побуждению к постановке на государственный кадастровый учет объектов недвижимости в соответствии с действующим законодательством.

С целью пополнения доходной части бюджета необходимы проведение оптимизации структуры имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью получения дополнительных доходов от его использования или реализации, своевременная подготовка документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечении к ответственности неплательщиков по арендным платежам за муниципальное имущество и земельные участки в бюджет.

По прежнему актуальным остается дополнительное привлечение средств из вышестоящих бюджетов, в свете новых задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», через участие в государственных программах на условиях софинансирования.

На качество планирования и администрирования доходов местного бюджета существенное влияние окажет ведение реестра доходов и отражение в нормативных

правовых актах, договорах порядка исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджетов.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления общественными (государственными и муниципальными) финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджета Мичуринского сельского поселения в долгосрочном периоде.

2.1. Основные параметры налоговых и неналоговых доходов

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения прогнозируется в 2020 году 20,3 млн. руб., в 2021 году 20,1 млн. руб., в 2022 году 20,6 млн. руб.

При расчете налогового потенциала на 2020-2022 годы учитывалось зачисление в бюджет поселения:

- налога на доходы физических лиц по нормативу 15 %;
- доходы от уплаты акцизов по нормативу, установленному Законом Волгоградской области;
- земельного налога и налога на имущество физических лиц по нормативу 100 %;
- доходы от поступления государственной пошлины за совершение нотариальных действий по нормативу 100 %;
- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства по нормативу 100 %;
- денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов по нормативу 100 %.

Основные характеристики
бюджета Мичуринского сельское поселение
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Показатели	Объем в тыс. рублей		
	2020 год	2021 год	2022 год
Доходы - всего	20 356,4	20 054,7	20 625,0
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	12 323,7	13 296,5	13 858,6
безвозмездные поступления	8 032,7	6 758,2	6 766,4

Параметры налоговых и неналоговых доходов могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития поселения, уточнения прогнозов поступлений доходов главными администраторами доходов бюджета поселения и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

Приложение № 2
к постановлению администрации
Мичуринского сельского поселения
от 11.11.2019 № 152

Основные направления бюджетной политики Мичуринского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной политики Мичуринского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее- основные направления бюджетной политики) определяют цели и приоритеты бюджетной политики администрации поселения в среднесрочной перспективе, разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики были учтены требования к бюджетной политике в Российской Федерации, а так же положения Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и Основных направлений бюджетной политики Волгоградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной политики

В 2018 году и текущем периоде 2019 года особое внимание уделялось укреплению доходной базы бюджета и оптимизации бюджетных расходов, или, иными словами, сохранению положительной стабильности в финансово-бюджетной сфере.

Структура расходов бюджета поселения зависит от полномочий, закрепленных Федеральным законом № 131-ФЗ, и переданных государственных полномочий. В 2018 году расходы на образование, культуру, физическую культуру и социальную политику в бюджете Мичуринского сельского поселения составляли 11 % от общей суммы расходов.

Бюджет поселения сбалансирован без привлечения заемных средств. Формирование и исполнение бюджета поселения, совершенствование бюджетного процесса проводилось в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации. Принятие решений о бюджете поселения на очередной финансовый год осуществлялось до начала финансового года. Бюджет поселения, как и в предыдущие годы, сформированы по программному методу на трехлетний период -2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

В истекшем и текущем годах были приняты все меры, направленные на безусловное выполнение принятых обязательств. Обязательства по социально-значимым и первоочередным расходам (заработная плата и начисления на нее, оплата коммунальных услуг) выполнены в полном объеме. Просроченной задолженности по зара-

ботной плате, налогам и сборам, коммунальным платежам в текущем периоде 2019 года нет.

В рамках мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов в 2019 году проводится активная работа по нормированию затрат на обеспечение функций органов власти и казенных учреждений, в соответствии с нормативно правовыми актами администрации Мичуринского сельского поселения регламентирующих требования в сфере нормирования.

За 9 месяцев 2019 г. исполнение бюджета составило: по расходам – 14 341,6 тыс. рублей, или 45 процентов к годовому плану.

В 2019 году действует 3 муниципальные программы Мичуринского сельского поселения. Программы разработаны в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Мичуринского сельского поселения и с учетом соответствующих государственных программ Волгоградской области.

В рамках реализации госпрограмм на условиях софинансирования привлечено в бюджет поселения 3,0 млн. рублей субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятий благоустройства общественной территории.

2.Основные цели и задачи бюджетной политики на 2020– 2022 годы

Целью основных направлений бюджетной политики является описание основных подходов к формированию проекта бюджета Мичуринского сельского поселения на 2019-2021 годы, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная политика в области расходов сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию стратегических целей, сформулированных в:

Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 27 февраля 2019 г.;

Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее именуется – Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204);

муниципальных программах Мичуринского сельского поселения и иных документах стратегического планирования.

Исходя из текущей экономической ситуации бюджетная политика в 2020–2022 годах, будет направлена на:

1. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета Мичуринского сельского поселения, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступления доходов, основанного на прогнозе социально-экономического развития Мичуринского сельского поселения на среднесрочный период (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов);

- недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- проведения взвешенной долговой политики.

2. Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на реализации приоритетных направлений социально-экономической политики, определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации, при планировании бюджетных ассигнований следует детально оценивать содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета поселения;

- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение целевых показателей по соответствующим направлениям;

- повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Мичуринского сельского поселения;

- усиления финансовой дисциплины;

- повышение операционной эффективности использования бюджетных средств, в том числе с применением единых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

3. Повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет:

- повышения эффективности и результативности реализуемых в Мичуринском сельском поселении муниципальных программ, обеспечение выполнения целевых показателей;

- повышение качества финансового менеджмента в администрации Мичуринского сельского поселения.

4. Развитие и совершенствование системы финансового контроля и контроля в сфере закупок.

5. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами, раскрытие финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе. Начиная с 01.01.2020 года согласно Приказу Министерства Финансов Российской Федерации от 28.12.2016г. № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» финансовые органы муниципалитетов будут размещать утвержденный состав информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

Работа по увеличению бюджетных доходов, обеспеченному реальным ростом экономики и стабильностью налоговых условий, будет способствовать решению задач в большем объеме в рамках полномочий Мичуринского сельского поселения. При этом следует реально оценивать возможности бюджета Мичуринского сельского поселения по принятию новых расходных обязательств (исходя из

доходов бюджета) и, соответственно, максимально четко планировать расходы бюджета Мичуринского сельского поселения для концентрации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях.

Основными задачами по повышению эффективности бюджетных расходов остаются обеспечение результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления, создание условий для улучшения качества предоставления муниципальных услуг.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов до 90% от их общего объема будут исполняться в рамках программ. Это позволит обеспечить взаимосвязь направлений бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг с приоритетами социально-экономического развития Мичуринского сельского поселения.

Ключевыми требованиями к расходной части бюджета поселений должны стать бережливость и максимальная отдача, приведение уровня бюджетных расходов в соответствие с новыми реалиями, оптимизацию структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления.

В среднесрочной перспективе сохраняются действующие приоритеты бюджетных расходов:

- обеспечение выплаты заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в текущем году и сохранения достигнутых в 2019 году соотношений в 2020–2022 годах;
- индексация заработной платы прочих категорий работников бюджетной сферы, которые не подпадают под действие Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в том числе распространение на 2020 год индексации, предусмотренной с 1 октября 2019 года в 1,043 раза;
- повышение уровня минимального размера оплаты труда работников бюджетной сферы до величины прожиточного минимума трудоспособного населения с 1 января 2020 г. (с 11 280 рублей до 12 130 рублей);
- оплата коммунальных услуг;
- предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Камышинского района по передаваемым полномочиям.

Планирование бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы, а также формирование планов и планов-графиков муниципальных закупок необходимо осуществлять в соответствии с требованиями к закупаемым товарам, работам, услугам, утвержденными администрацией Мичуринского сельского поселения на основании установленных правил нормирования.

Повышение открытости и доступности бюджетных данных необходимо реализовывать посредством размещения в телекоммуникационной сети Интернет информации о муниципальных финансах:

- решение представительного органа о бюджете (в первоначальной и действующей редакциях);
- действующие муниципальные программы;
- ежеквартальная информация о ходе исполнения местного бюджета.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами поселения является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, модернизации социальной сферы и достижения других целей социально-экономического развития Мичуринского сельского поселения.

В сфере межбюджетных отношений предусматривается реализация комплекса мер, направленных на повышение эффективности межбюджетных трансфертов.

На 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в соответствии с заключенными соглашениями будет производиться передача исполнения ряда вопросов местного значения Мичуринским сельским поселением в Камышинский муниципальный район за счет средств межбюджетных трансфертов.

В связи с перераспределением полномочий между муниципальными районами и сельскими поселениями в 2020 г., планируется заключение соглашений о передаче осуществления части полномочий органов местного самоуправления муниципального района органам местного самоуправления поселений по решению вопросов местного значения, таких как организация в границах поселения тепло- и водоснабжения населения, водоотведения, на организацию и содержание мест захоронения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с действующей методикой финансового обеспечения передаваемых полномочий.

При определении основных характеристик бюджета особое внимание должно быть уделено точности бюджетного планирования, предотвращению рисков, связанных с принятием дополнительных, не обеспеченных финансовыми ресурсами, расходных обязательств.

Таким образом, комплексный подход к управлению бюджетной устойчивостью предполагает проведение согласованной политики по поддерживанию сбалансированности бюджета, а именно, должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включения в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, сокращения неэффективных расходов.